

Tierra, migración y colonización	Título
Méndez Chaurara, José Luis - Autor/a;	Autor(es)
Proceso agrario en Bolivia y América Latina	En:
La Paz	Lugar
CIDES-UMSA, Posgrado en Ciencias del Desarrollo PLURAL editores	Editorial/Editor
2003	Fecha
	Colección
CSCB - Confederación Sindical de Colonizadores de Bolivia; Tierra; Organizaciones indígenas; Bolivia;	Temas
Capítulo de Libro	Tipo de documento
<a href="http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/Bolivia/cides-umsa/20120904035114/17cincuenta.pdf">http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/Bolivia/cides-umsa/20120904035114/17cincuenta.pdf</a>	URL
Reconocimiento-No comercial-Sin obras derivadas 2.0 Genérica <a href="http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/2.0/deed.es">http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/2.0/deed.es</a>	Licencia

**Segui buscando en la Red de Bibliotecas Virtuales de CLACSO**

<http://biblioteca.clacso.edu.ar>

**Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (CLACSO)**

**Conselho Latino-americano de Ciências Sociais (CLACSO)**

**Latin American Council of Social Sciences (CLACSO)**

[www.clacso.edu.ar](http://www.clacso.edu.ar)



Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales  
Conselho Latino-americano de Ciências Sociais  
Latin American Council of Social Sciences



# Tierra, migración y colonización

---

*José Luis Méndez Chaurara\**

## Antecedentes

La Confederación Sindical de Colonizadores de Bolivia (CSCB) es una organización sindical a nivel nacional, fundada el 18 de febrero del año 1971, conformada por aymaras, quechuas y de otros pueblos originarios que han migrado de las altas cumbres de los Andes a zonas subtropicales en busca de mejores condiciones de vida. En la actualidad, a esta organización se han incorporado originarios de otros pueblos del oriente, como también de las ciudades. La causa de esta incorporación es la falta de tierra, los desastres naturales, la contaminación que realizan las empresas agroindustriales pero con mucha notoriedad la causa fue también la mal llamada “relocalización” que produjo la Nueva Política Económica del año 1985, cuyo instrumento fue el Decreto Supremo 21060.

Otros han migrado a zonas urbanas en busca de trabajo pero frecuentemente han encontrado discriminación y explotación. En la década de los años 60, el gobierno junto con la Alianza para el Progreso –programa del gobierno norteamericano– organizaron asentamientos humanos en las zonas tropicales del país con el fin de frenar la migración del área rural

---

\* Asesor de la Confederación Sindical de Colonizadores de Bolivia.

hacia las ciudades. A este programa se lo denominó colonización. Se ignoró con este calificativo que los llamados colonizadores son, en realidad, pueblos milenarios de lo que hoy se llama Bolivia. Sin embargo, desde entonces, se los llama colonizadores.

A pesar de promesas de alimentación e infraestructura, una vez en las tierras bajas, los colonizadores fueron abandonados a su suerte. Más del 50 por ciento de esa gente murió a causa de enfermedades como leishmaniasis, malaria, espundia y otras. En muchos casos estaban regresando a tierras que antes de la Colonia formaban parte de los pisos ecológicos de los aymaras y quechuas. Es una triste ironía que hayamos sido considerados extranjeros en nuestras propias tierras.

La CSCB es la organización matriz de los reconstituidos Pueblos Originarios de Bolivia, mal llamados colonizadores, que lucha por la autodeterminación de las naciones originarias del Kollasuyo y de la Amazonia. La CSCB es una organización revolucionaria que busca la unidad de los sectores marginales para cambiar el sistema neoliberal por otro más justo, equitativo y solidario. Sin excluidos, ni oprimidos, ni explotados.

La Confederación está constituida por 36 federaciones regionales y departamentales, las cuales representan, aproximadamente, a un millón de colonos que radican en siete departamentos del país. El trabajo de la Confederación se enmarca en los siguientes principios: solidaridad, independencia y autodeterminación.

La usurpación de la tierra por parte de los españoles, criollos y clases dominantes siempre ha estado unida a una lucha racial. La discriminación y el odio forman parte de la herencia colonial de América Latina que sigue oprimiendo. Ante esta opresión, los pueblos originarios han resistido en varias formas a lo largo de la historia. Nunca olvidando las experiencias de nuestros antepasados que se rebelaron contra los invasores españoles. A partir de la década de 1930 adoptaron el sindicalismo para continuar la lucha anticolonial.

Sin embargo, el Estado siempre ha querido eliminar o cooptar al campesino como trató de hacer después de la revolución de 1952 con el dócil sindicalismo de la Confederación Nacional de Trabajadores Campesinos y más tarde, en los años sesenta, con el Pacto Militar Campesino (PMC). Tanto el MNR como los gobiernos militares pensaron que podrían manejar a los pueblos originarios y campesinos del país como títeres. Estaban equivocados. En 1971, los colonizadores fueron los primeros en romper con el PMC y fundar su propia Confederación.

Desde entonces, han luchado en el nombre de los pueblos originarios reconstituidos en contra de los terratenientes, oligarcas y de los agentes del neoliberalismo que nuevamente tratan de despojarlos de sus tierras, aguas, y recursos naturales.

La CSCB, como organización nacional, tiene una estructura orgánica que se inicia en las bases y llega hasta lo nacional. La organización es la siguiente: sindicato, central, federación regional, federación departamental y confederación. Como organización nacional cuenta con 36 federaciones en siete departamentos: La Paz, Cochabamba, Santa Cruz, Chuquisaca, Tarija, Beni, y Pando; solo no se encuentra en Oruro y Potosí.

## Objetivos

De acuerdo con los principios establecidos en el Estatuto Orgánico, los objetivos y finalidades de la Confederación Sindical de Colonizadores de Bolivia, entre otros, son:

1. Representar y defender los intereses de sus afiliados, para lograr la superación integral de los antiguos y nuevos asentamientos humanos o comunidades reconstituidas en tierras fiscales.
2. Buscar la unidad constante de sus afiliados y mantenerlos organizados.

3. Cooperar en los trámites, en la formación de expedientes hasta la titulación de los mismos, su legalización definitiva y consolidación como asentamiento con derecho de propiedad.
4. Coadyuvar en la obtención de Personería Jurídica de la Federaciones afiliadas, en la formación de Centrales, Sindicatos a fin de que tengan mayor fortalecimiento en búsqueda del bien común y colectivo.
5. Tener cuadros de dirigentes con suficiente preparación y capacidad técnica y teórica para tener participación con carácter decisivo en las esferas gubernamentales y en otras.
6. La CSCB, aspira y proyecta hacia las metas revolucionarias para ello deberá tener dirigentes y cuadros preparados en lo política e ideológico, a fin de ejercer el poder sindical en beneficio de los afiliados.
7. Movilizar a todos sus afiliados, cuando la CSCB es objeto de controversia, por parte del gobierno cuando son marginados, discriminados o son víctimas de injusticia.

## **Objetivos inmediatos**

Dentro de sus objetivos inmediatos, la CSCB se ha propuesto luchar por lo siguiente:

1. Reversión de latifundios y tierras ociosas.
2. Dotación de todas las tierras fiscales a campesinos, colonizadores e indígenas.
3. Financiamiento para la ejecución del Saneamiento Interno, por parte de las propias organizaciones, en aplicación de sus normas, usos y costumbres.
4. Administración directa de las Áreas Protegidas por Campesinos, Colonizadores e indígenas.
5. Revisión y anulación de concesiones forestales ilegales y que afectan a las comunidades, no cumplen con las normas establecidas y otras.

6. Revisión y anulación de contratos, autorizaciones de empresas que administran Áreas Protegidas, que afectan los derechos de los colonizadores, indígenas y campesinos.
7. Anulación de concesiones, contratos y otros, con empresas petroleras, mineras.
8. Desmilitarización, no erradicación forzosa de la coca, tampoco coca cero.
9. Despenalización e industrialización de la hoja de coca.
10. Mercados legales para la comercialización de la hoja de coca.
11. Modificación de la Ley 1008.
12. Modificación del 21060.
13. Que se proceda a la entrega de los 3,8 millones de hectáreas de tierra fiscal, identificadas por el INRA, a colonizadores y campesinos sin tierra o con poca tierra de manera individual o colectiva, en coordinación con la CSCB y que inmediatamente el INRA entregue la información donde se encuentran estas tierras, para implementar asentamientos humanos.

## Objetivos a mediano y largo plazo

Los objetivos de mediano y largo plazo de la CSCB son los siguientes:

1. Una Ley de Tierra y Territorio, que contenga: Régimen agrario, forestal, de aguas, de hidrocarburos, minero, ambiental y de biodiversidad.
2. Asamblea Constituyente.
3. Derecho y Titulación de Tierra y Territorio: la lucha por el derecho a la tierra y el territorio (Subsuelo, suelo y vuelo), en concordancia con el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) como un legítimo derecho de los colonizadores, indígenas y campesinos.
4. La autogestión de las comunidades.

### Participación de las mujeres:

- En la estructura nacional de la CSCB las mujeres participan en varias de las principales carteras: Secretaría General, Secretaría de Organización, Secretaría de Capacitación y Secretaría de la Mujer.
- Las mujeres se encuentran organizadas como federación de mujeres colonizadoras en cuatro departamentos: La Paz, Cochabamba, Santa Cruz y Beni.
- Actualmente se encuentran organizadas 11 federaciones de mujeres colonizadoras, que al igual que las federaciones, y con los mismos derechos, están afiliadas a la Confederación Sindical de Colonizadores de Bolivia (CSCB).

### Demandas

Entre las demandas iniciales del movimiento en lo social, económico y político, se encuentran:

#### 1. En lo social:

- Urgente incremento de ítems de profesores para áreas de colonización.
- Creación de centros de estudios superiores.
- Creación del Instituto Superior de Formación Integral de la CSCB.
- Mantener, respetar, ampliar y mejorar la educación fiscal gratuita y no privatizarla.
- Autorización de funcionamiento de radios emisoras (FM-AM), de banda corrida y TV para la CSCB y Federaciones de Colonizadores.
- Programas de alfabetización, con educación intercultural bilingüe y/o plurilingüe.

#### 2. En lo económico se busca un desarrollo rural integral mediante:

- Créditos, apoyo, mejoramiento y asistencia técnica a colonizadores en la producción, comercialización, industrialización y mercados para los productos agropecuarios.
- Créditos a colonizadores para la compra de los camiones y maquinarias agrícolas con liberación de impuesto a la internación que debería ser asumido por el Gobierno.
- Construcción, mantenimiento y mejoramiento de caminos, y puentes.
- Canalización, limpieza de ríos, con apoyo en riego y micro riego.
- Transferencia de maquinaria pesada de las prefecturas a los municipios donde existen colonizadores.
- Indemnización y programas de salud, educación y de apoyo productivo a los damnificados por los desastres naturales en todas las áreas de colonización del País, como ser productores de café, cítricos y otros productos de acuerdo a cada región, con Participación de la CSCB y las federaciones en los programas y acciones de apoyo a los damnificados.

### 3. En lo Político:

- Reforma a CPE.
- Autogestión y autodeterminación de los pueblos.
  - Usos y Costumbres.
  - Justicia Comunitaria.
  - Administración directa.
- Asamblea Popular Constituyente.
- Derechos Humanos.

### **Situación actual del movimiento**

- La relación con el Estado se mantiene en un proceso de negociaciones, pero poco fructíferas, debido a la negligencia del gobierno.
- La relación con la sociedad civil es afianzada porque las



propuestas son justas y existe un vínculo de confianza, apoyo y solidaridad.

- La relación con otros movimientos sociales, es muy avanzada, existe coordinación y elaboración conjunta de propuestas. Entre los sectores organizados que se mantiene relaciones y coordinación se puede mencionar a: CIDOB, CSUTCB, FNMCB-BS, maestros, gremiales, juntas vecinales, y otros.
- En cuanto a las alianzas estratégicas, la CSCB se relaciona con otras organizaciones mediante su participación en el Estado Mayor del Pueblo, y a través otras alianzas regionales.
- Las estrategias del movimiento se basan fundamentalmente en el diálogo.
- Las modalidades operativas del movimiento se fundamentan en los usos y costumbres contenidos en sus documentos orgánicos.

## Propuestas

Después de casi 50 años de iniciada la Reforma Agraria en Bolivia, se puede notar que miles de campesinos, colonizadores e indígenas, aún se encuentran sin tierra o poseen insuficiente tierra para trabajar y otros están trabajando sus parcelas sin ser titulados.

La aprobación, el 18 de octubre de 1996, de la Ley 1715 de modificación del Servicio Nacional de Reforma Agraria, mas conocida como Ley INRA, demuestra que es necesario revisar todo el proceso de titulación y legalizar a los que no cuentan con títulos de propiedad.

La no posesión de títulos de propiedad tanto individuales como colectivos a la fecha constituye uno de los mayores problemas en el área rural como también la falta de seguridad jurídica sobre sus parcelas. A esto se suma el desconocimiento del procedimiento jurídico y técnico sobre el régimen agrario de parte de los poseedores legales (campesinos, colonizadores

e indígenas sin títulos) que lleva a conflictos serios de los involucrados. Debido a esto, los afectados asumen, plantean y reivindican el reconocimiento legal de formas de solución de conflictos internos y de distribución de las tierras que ocupan, de acuerdo a sus usos y costumbres.

Hace muchos años que existen asentamientos humanos de colonizadores sin titulación. Además, en muchos casos, los colonizadores han sido afectados por una doble titulación que realizaron desde el escritorio el Instituto Nacional de Colonización (INC) y el Consejo Nacional de Reforma Agraria (CNRA). De igual forma, los colonizadores también se sienten afectados por empresarios nacionales y extranjeros, a los cuales se les ha identificado extensiones de tierras sin ser trabajadas pero que, a pesar de eso, no han sido afectadas por el proceso de saneamiento que lleva a cabo el INRA. Si el INRA hubiera revertido esas tierras, se contaría con mayores cantidades para cubrir parte de las necesidades de los que no tienen tierra o la tienen de forma insuficiente.

El alcance y avance efectuado por el INRA en la titulación de tierras, mediante la realización de las tres modalidades de saneamiento de tierras, en muchos casos, ha acentuado los problemas porque los técnicos que realizan esta labor desconocen las formas tradicionales de accionar de las comunidades.

La CSCB, después de analizar estos problemas, se plantea la ejecución de una cuarta modalidad de saneamiento de tierras para los colonizadores, la cual es el Saneamiento Interno (SAN-INT), planteado como una alternativa de solución de conflictos internos y como un mecanismo para llegar de manera participativa a la titulación. Con esta modalidad de saneamiento se legitima, de manera orgánica y jurídica, la participación activa de las organizaciones sindicales en la aplicación de sus usos y costumbres, de conformidad con el artículo 171 de la Constitución Política del Estado. Esta modalidad reconoce que el resultado del saneamiento interno será reconocido por el INRA, logrando así una aplicación legal de las leyes y la respectiva titulación.

Sin embargo, esta modalidad no finaliza tan solo en el saneamiento de las tierras de los colonizadores, se orienta también a identificar la existencia de tierras fiscales en distintas regiones, tierras que son posibles receptoras de nuevos asentamientos humanos para resolver el problema del minifundio, surcufundio o de campesinos sin tierra, dando preferencia al acceso de tierras a las mujeres y jóvenes que la necesitan.

Esta nueva modalidad, persigue un claro fin y es el que las comunidades participen en el saneamiento de tierras en su totalidad, frente al trabajo convencional que el INRA viene realizando.

El Saneamiento Interno incorpora la participación de los comunarios como una forma de trabajo participativo de acuerdo a sus usos y costumbres, de conformidad con el artículo 171 de la Constitución Política del Estado, que dice en la parte segunda: "Las autoridades naturales podrán ejercer funciones administrativas para resolver problemas de acuerdo a sus usos y costumbres". Esto permite la ejecución del SAN-INT y se constituye en una alternativa de solución a los problemas internos, de límites entre lotes como superposición de tierras, abandono, caducidad, transferencia, etcétera, de la tierra en las comunidades.

El objetivo es recuperar y revalorizar usos y costumbres para lograr una modalidad apropiada de saneamiento de tierras, sistematizar el SAN-INT como una nueva forma para el acceso y la distribución de tierras y catastración, con derecho igualitario de la mujer para el acceso a la tierra.

Sin embargo, al margen de contenidos positivos y negativos del saneamiento que ejecuta el INRA, se puede decir que el corazón de esta ley esta referido al saneamiento de la propiedad agraria.

La Ley INRA en su Título IV, artículo 143, menciona tres modalidades de saneamiento de la propiedad agraria: Saneamiento Integrado al Catastro Legal (CAT-SAN), Saneamiento Simple (SAN-SIM) y Saneamiento de Tierras Comunitarias de Origen (SAN-TCO).

A partir de estas tres modalidades y según la ley, el proceso de saneamiento debería concluir en diez años a partir de la aprobación de la misma. Hasta el momento ya han transcurrido

varios años de iniciado el proceso de saneamiento y los resultados no son nada alentadores ni satisfactorios para los campesinos y colonizadores ya que en lugar de consolidar el derecho propietario y de resolver los problemas de documentación, éstos se han agudizado porque las empresas encargadas de ejecutar el saneamiento no respetan a las organizaciones de base y menos la forma tradicional de organización de acuerdo a usos y costumbres.

La CSCB advierte los siguientes problemas en el proceso de aplicación del saneamiento:

- Las empresas encargadas de realizar el saneamiento solamente cierran los polígonos de las comunidades, sin resolver el problema interno.
- El cierre de polígonos obtenidos en pericias de campo se los divide en partes iguales cuando en realidad no todos los lotes son iguales en extensión.
- Son pocos los títulos entregados hasta el momento.
- Cuando ingresan a las comunidades, no respetan a las organizaciones tradicionales de los campesinos y colonizadores como son los sindicatos, centrales y federaciones de colonizadores.
- Se entrometen en cuestiones orgánicas de los sindicatos, dividiendo a las organizaciones de base, en algunos casos incluso llegan a chantajear a los mismos indicando que si no aceptan el saneamiento en el momento no tendrán otra oportunidad de acceder a su titulación.
- Algunos técnicos inducen a los campesinos a pagar tasas de saneamiento.

Ante estos problemas y dificultades del saneamiento de tierras en las comunidades campesinas se plantea el Saneamiento Interno que fue discutido por colonizadores y campesinos además de ser aprobado por las instancias orgánicas de la Confederación Sindical de Colonizadores de Bolivia en la Cumbre Tierra y Territorio realizada en Sucre en enero del 2002.

El Saneamiento Interno es el procedimiento participativo de las organizaciones de base para solucionar problemas de tierra, internamente según sus usos y costumbres.

Después de mucha discusión entre la Confederación Sindical de Colonizadores de Bolivia y el INRA se llega a firmar convenios en los que el INRA se compromete a promover, impulsar y reconocer la resolución de problemas internos en las comunidades y colonias con el denominativo de saneamiento interno. Posteriormente se aprueba el Decreto Supremo 26559 y la Resolución Administrativa 090/03, instrumentos que permiten consolidar la propiedad de la tierra a través de la titulación individual o colectiva.

El saneamiento no ha revertido todas las tierras que debería revertir, con ello se han consolidado latifundios improductivos. Al producirse esta acumulación se agudiza la falta de tierra para los campesinos, indígenas y colonizadores.

## **Tierra, democracia y poder**

### **Tierra**

El saneamiento no ha revertido todas las tierras que debería revertir, con ello se han consolidado latifundios improductivos, con lo que agudiza la falta de tierra para los campesinos, indígenas y colonizadores. Por ejemplo, ¿Qué ha pasado con el caso BOLIBRAS?.

### **Democracia**

El movimiento fue un pilar fundamental para la reconquista de la democracia, y hoy, es protagonista para su consolidación.

### **Poder**

Algunos logros, como el saneamiento interno, pero con mayores perspectivas, con las reivindicaciones y propuestas

se plantean la construcción de un poder con autogestión de las comunidades en aplicación de sus usos y costumbres, partiendo de los poderes locales, regionales, departamentales y nacional, obviamente, tomando en cuenta lo siguiente:

1. Crecimiento, consolidación y fortalecimiento de las organizaciones sociales.
2. Ampliar, consolidar y fortalecer las alianzas estratégicas con otros sectores sociales organizados, y la incorporación de la sociedad civil no organizada.
3. Fortalecimiento del control social en los municipios.
4. Ganar las elecciones municipales.
5. Administración y control de los municipios.
6. Ganar las elecciones nacionales.
7. Control y administración del Estado.